

الآليات الوطنية لحماية حقوق الإنسان حالة الجزائر

مثل باقي دول العالم حرصت الجزائر على إنشاء مؤسسات وطنية لحقوق الإنسان، بموجب نصوص دستورية وقوانين تشريعية أو بمقتضى أوامر ومراسيم. نظر للدور الذي تؤديه المؤسسات الوطنية الحكومية(المطلب الأول) و غير الحكومية(المطلب الثاني) من اجل تعزيز وحماية حقوق الإنسان ودورها في معالجة الانتهاكات ونشر المعلومات.

المطلب الأول: الآليات المؤسساتية الحكومية

ويقصد بالآليات المؤسساتية تلك المجالس والهيئات والأجهزة والمؤسسات المختصة التي أنشأتها الدولة كي تضطلع بمهام المتابعة والمراقبة في مجال رصد الحالة الحقوقية في البلاد، وسنقف على النماذج التالية:

الفرع الأول: القضاء

تعد الآليات القضائية الوطنية لحماية حقوق الإنسان، باعتبار القضاء هو الجهة المختصة بتطبيق القوانين على كافة أفراد الشعب في الدولة، وتحقيق العدالة بين أفرادها سواء كانوا حكاما أو محكومين.

فتختص الهيئات القضائية بكل أقسامها بالنظر في نزاعات المواطنين والفصل فيها من اجل تحقيق العدالة وحماية حقوق الأفراد⁽¹⁾.

الفرع الثاني: البرلمان⁽²⁾

يختص البرلمان بوصفه السلطة التشريعية العليا للبلاد بعملية التشريع استنادا إلى النصوص الدستورية التي خولته هذه الصلاحية، وتتكون السلطة التشريعية في الجزائر - كما هو الحال في الأنظمة الديمقراطية الأخرى- على عدد محدد من النواب يختارهم الشعب من حيث

(1) المادة 164 من الدستور الجزائري لسنة 2020، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 82.

(2) المواد من 185 إلى 198 من الدستور الجزائري لسنة 2020، المصدر نفسه.

الأصل في انتخابات عامة تتنافس فيها عددا من الأحزاب السياسية، إلى جانب المرشحين المستقلين، من خلال تقديم مرشحيها لجمهور الناخبين.

فمن خلال الصلاحيات التشريعية فان البرلمان يسهر على إدماج المقتضيات الدولية لحقوق الإنسان في المنظومة التشريعية الداخلية، فله دور فعال في إنشاء وتطوير وحماية حقوق الإنسان.

وحدد الدستور أيضا عددا من الوسائل التي يراقب من خلالها البرلمان أعمال الحكومة، فهو الذي يقر الميزانية العامة للدولة ويمارس الإشراف والرقابة على أعمال الحكومة، وله حق تكوين لجان تحقيق، وهو الذي يقر برنامج الحكومة، وله حق مساءلتها، واستجوابها، وسحب الثقة منها. كل ذلك بهدف حماية وترقية حقوق الإنسان المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

ثالثا: المحكمة الدستورية (المجلس الدستوري سابقا)

يعتبر الحكمة الدستورية -المجلس الدستوري- هيئة مستقلة، تكلف بالسهر على مراقبة التشريعات والقوانين التي تصدر ومدى مطابقتها للأحكام الواردة في الدستور، وما إذا كانت قد راعت ما ورد به من عدمه. فإذا تبين لها أن قانون صدر بدون مراعاة أحكام الدستور أو أهدر نصا من نصوصه، فإنها تقضي بعدم دستوريته يترتب عليها انعدام القانون وعدم تطبيقه.

وتتمثل الرقابة على دستورية القوانين احد الضمانات الرئيسية التي تحمي حقوق الإنسان المنصوص عليها في الدستور. ومن الضمانات الأخرى لحماية حقوق الأفراد وحررياتهم هي السهر المجلس الدستوري على صحة العمليات الانتخابية من أجل ضمان نزاهتها ومصداقيتها⁽³⁾.

الفرع الرابع: المجلس الوطني لحقوق الإنسان

(3) المواد من 114 إلى 162 من الدستور الجزائري لسنة 2020، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 82.

لم يتم تجسيد المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان في الجزائر إلا بعد اعتماد دستور 1989، حيث تم إنشاء هيئة تعرف بالمرصد الوطني لحقوق الإنسان بموجب مرسوم رئاسي رقم 77/92 مؤرخ في 1992/02/22 المؤرخ في 1992/02/09. وبدأت ممارسة مهامها في ظل هذه الظروف الاستثنائية التي تميزت بتطبيق قيود على حريات الأفراد بغرض المحافظة على النظام العام. لقد خول المرسوم الرئاسي المرصد صلاحية الرقابة والتقييم في مجال حقوق الإنسان، عبر آليات جد محدودة تنحصر في التوعية والقيام بأعمال عند وجود انتهاكات لحقوق الإنسان دون أن يحدد طبيعتها. ورغم الملاحظات التي تم توجيهها من المنظمات العاملة في مجال حقوق الإنسان لنظام المرصد الذي لا يتماشى مع مبادئ باريس، إلا أن المرحلة اللاحقة عليه لم تذهب أبعد منه، حيث تم استبدال المرصد بهيئة جديدة هي اللجنة الوطنية الاستشارية لترقية وحماية حقوق الإنسان⁽⁴⁾.

أثارت آلية إنشاء اللجنة بموجب نص تنظيمي إشكالية بالنسبة للمرجعية الدولية المتمثلة في مبادئ باريس التي نصت على ضرورة إنشاء المؤسسات الوطنية بموجب مص دستوري أو تشريعي. ونتيجة لذلك تقرر إجراء إصلاح اللجنة حيث تم تعويض النص التنظيمي المتضمن إنشائها بالأمر رقم 04/09.

هذا ولم يتم في ظل هذا الأمر أيضا تجسيد الضمانات التي نصت عليها مبادئ باريس، لا سيما فيما يتعلق بتمكين الأفراد من رفع شكاوى للمؤسسة المنشأة، أو دخولها في علاقات مع منظمات المجتمع المدني على المستوى الوطني، وكذلك ربط علاقات مع الآليات الدولية لحماية حقوق الإنسان سواء على المستوى العالمي أو الإقليمي. وهو الأمر الذي تداركته تدريجيا بربطها علاقات مع المفوضية السامية لحقوق الإنسان التابعة للأمم المتحدة.

هذا وقد أدت الانتقادات التي طالت هذا النظام برئيس الجمهورية إلى إلغائه سنة 1999.

(4) أنشأت اللجنة الوطنية الاستشارية لترقية وحماية حقوق الإنسان بموجب المرسوم الرئاسي رقم 01-71 المؤرخ في 25 مارس 2001.

وقد اعتمد التعديل الدستوري لسنة 2016 و لسنة 2020 المعايير الدولية فينا يخص المؤسسات الوطنية لحماية حقوق الإنسان. وهو ما تجسد بصدور قانون⁽⁵⁾ نظم هذه المؤسسة الدستورية في جملة من الاحتكام، جاء في 35 مادة تضمنت تحديد صلاحيات المجلس ، وتشكيلته، وكيفية تعيين أعضائه، بالإضافة إلى تنظيمه وسيره (لتفاصيل أكثر ارجع للقانون رقم 16-13).

المطلب الثاني: الآليات المؤسسية غير الحكومية

أي مجموعة مهتمة بحقوق الإنسان المعترف بها وطنيا ودوليا تسمى منظمة حقوق الإنسان بغض النظر عن نشأتها وهيكلتها وتسميتها، فقد تكون حزبا أو جمعية أو نقابة أو غيرها. وقد أخذت هذه المنظمات غير الحكومية تكتسب أهمية متزايدة على المستوى الوطني والدولي، وذلك لما تتمتع به من مزايا تتمثل في طبيعتها غير الرسمية التي تمكنها من الاستجابة السريعة لاحتياجات الأفراد، وقدرتها على خدمة المطالب الشعبية نظرا لاعتمادها على الموارد المالية والبشرية التطوعية.

الفرع الأول: الأحزاب السياسية

الأحزاب السياسية عنصر من عناصر النظام الديمقراطي ومؤسسة من مؤسساته، ومادامت الديمقراطية في الأصل مبنية على اختيار المواطنين لممثلين ينوبون عنهم في الإدارة والحكم، والاختيار يفترض بطبيعته تعدد الخيارات والاتجاهات السياسية.

يسمح تعدد الأحزاب بتكوين القادة السياسيين على اختلاف اتجاهاتهم بشكل يصعب تحقيقه في حال عدم تعددها وإذا كان تكوين القادة أمرا ضروريا لعملية استخلاف الحكام، فإنه كذلك ذو فائدة كبيرة في عملية ترشيد سياسة الدولة والتقليل من الاندفاعات غير المتزنة في اتخاذ القرارات المتصلة بالشؤون العامة، ولا يقتصر دور الأحزاب السياسية على مجرد إيصال رؤية الجمهور إلى الحكام بل أن هذه الأحزاب تسعى إلى تحقيق هذه المطالب بكافة الطرق

(5) القانون رقم 16-13 المؤرخ في 03 نوفمبر 2016، المحدد لتشكيلة المجلس الوطني لحقوق الإنسان وكيفية تعيين أعضائه والقواعد المتعلقة بتنظيمه وسيره، الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 65، بتاريخ 06 نوفمبر 2016.

السلمية عبر وسائلها الإعلامية المختلفة، وكذلك عبر تنظيمها للمظاهرات والمسيرات الاحتجاجية في حال عدم استجابة للحكام لتلك المطالب بالوسائل السابقة.

وجود الأحزاب يعني وجود معارضة منظمة دائمة وبقظة للحكومة القائمة، فهي تعبر أجهزة رقابية على أعمال الحكومة ترصد قراراتها أعمالها، فوجود الأحزاب يدعو إلى دراسة القرارات دراسة عميقة ومتأنية من قبل أصحاب القرار، حرصا على عدم الوقوع في الأخطاء الكبيرة التي تستغلها المعارضة.

الفرع الثاني: المؤسسات الأخرى المدافعة عن حقوق الإنسان

منذ ظهور الحركة الجمعوية في الجزائر ستة 1988 بدأت الحقوق والحريات في الرقي والازدهار، خاصة فيما يتعلق ببعض الفئات الخاصة كالمرأة والطفل و المعاقين وغيرهم، كما أن حقوق الإنسان مست كل مجالات الحياة العامة والخاصة، وفيما يلي بيان لأهم فعاليات المجتمع المدني المدافعة عن حقوق الإنسان.

أولا: الرابطة الجزائرية للدفاع عن حقوق الإنسان:

تأسست هذه الرابطة يوم 1985/06/30 على يد المحامي "علي يحي عبد النور"، وكانت مهنتها الأولى حماية حقوق الإنسان في الجزائر وحول العالم، وقد كانت لهذه الحقوق ميول سياسية معارضة للنظام الذي تعتبره-الرابطة- قد انتهك حقوق الإنسان منذ الاستقلال، وانتقدت قانون مكافحة التخريب والإرهاب، مما أدى إلى التضيق عليها والزج بمؤسسيها في السجن، ليعاد إطلاق سراحهم ومن ثم إعادة تأسيس الرابطة سنة 1989.

وتتمتع الرابطة بصفة العضو في الفدرالية الدولية لرابطات حقوق الإنسان، وقد طالبت الرابطة في التسعينات إغلاق جميع المعتقلات السرية، ورفع حالة الطوارئ، والكشف عن ملف المفقودين وغيرها.

ب-الرابطة الجزائرية لحقوق الإنسان

تأسست هذه الرابطة سنة 1989 بعد أن سمح النظام الحاكم لبعض المناضلين القدامى في الثورة بإنشائها ومناقسة الرابطة الأولى في هذا الميدان، حيث سعت بدورها للدفاع عن المعتقلين والتدديد بالتجاوزات التي حدثت خلال أحداث أكتوبر 1988 وما بعدها، كما اهتمت بالدفاع عن حقوق الإنسان من خلال قيامها ببحوث في هذا الشأن، ومراقبة للمحاكمات وللانتخابات، تتمتع هذه الرابطة بصفة المراقب لدى اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب وعضوية لدى المنظمة العربية لحقوق الإنسان، وصفة المراسل لدى الفيدرالية الدولية لرابطات حقوق الإنسان.

ج-جمعية ترقية المواطنة وحقوق الإنسان:

تشكلت هذه الجمعية في 2002/03/01 ومن أهم أهدافها:

-الدفاع عم حقوق ضحايا الإرهاب وضحايا المأساة الوطنية.

-البحث عن حلول لمشكلة المفقودين.

-الدفاع عن بعض الفئات الاجتماعية كالمعوقين والمسنين وحماية الأمومة والطفولة.

-المساهمة في تسجيل التجاوزات وإبلاغها للسلطات الوصية.

-العمل على نشر ثقافة السلم داخل المؤسسات التربوية.