

ملخص في مادة القانون الجبائي

تعريف القانون الجبائي

هو مجموعة من القواعد القانونية التي تنظم العلاقة بين المكلف بالضريبة و الإدارة الضريبية

: 1-1 أهداف الضريبة:

- النظرية التقليدية: الضريبة هي مجرد إيرادات مالية جاءت لغطى النفقات.
- النظرية الحديثة: الضريبة لها مفهوم حديث اقتصادي، تنموي، اجتماعي. غير هذا الفكر أداة الضريبة من وسيلة لسد النفقات إلى أداة لتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

: 1-2 الاسس المعتمدة:

- المدرسة التقليدية:
نظرية العقد الاجتماعي، جاء بها المفكرين، و هي نظرية تقوم على اتفاق بين طرفين، الحكم و المحكوم حيث يقوم الحكم بفرض ضرائب على المحكوم مقابل حمايته و صون حقوقه.
- نظرية التضامن الاجتماعي، جاءت نتيجة النقادات التي وجهت لنظرية العقد الاجتماعي.

: 1-3 قواعد الضريبة:

- 1 العدالة الضريبية: جميع المواطنين يخضعون للضريبة حسب قدراتهم الاقتصادية و المشرع يكون مقيداً أو مطلقاً في تحديد الشيء الذي أدى إلى وضع المبادئ التالية:
- مبدأ الماءمة: وجود ترابط بين المكلف (الشخص الذي يؤدي الضريبة) و الإدارة الضريبية، وذلك بالنظر إلى فرض الضريبة على الشخص بطريقة موازية مع مدخوله.
- مبدأ اليقين: الضريبة ال تقوم على الشك و يتم إرضاء الطرف الآخر أداء الضريبة.

• مبدأ الاقتصاد: ال يمكن للدولة أن تفرض ضرائب لتحقيق مصالح غير شرعية، و إنما يجب أن تهدف إلى تحقيق التنمية الاقتصادية

أنواع الضرائب:

- على الأموال: تكون على شكل رؤوس أموال.
- تكون نوعية، تفرض على نوع من الأموال
- على الأشخاص: ضريبة تقليدية قديمة جدا و تفرض على الأشخاص.
- 1- الضريبة الوحيدة: تقوم على فئة واحدة في المجتمع.
- 2- الضريبة المتعددة: تقوم على عدة شرائح في المجتمع.
- 3- الضريبة على المشروبات الروحية: فالمستهلك هو الذي يؤدي هذه الضريبة
- 4- الضريبة المباشرة
- 5- الضريبة غير المباشرة
- 1- الضريبة المباشرة: يتم تحصيلها من طرف الإدارة الجبائية على الأشخاص المسجلين في سجل الضريبة والإجارة لها القوة القانونية الجبار لهم على أدائهم.

1- أنواعها:

- الضريبة على الدخل، تفرض على الدخل أو الجر السنوي أو الأموال التي تدخل على فرد معين.
- الضريبة الفردية النوعية، تفرض على نوع من النشاط.
- الضريبة على دخل الشركات:
 - بين الأشخاص: أموال المساهمين تكون غير مستقلة عن أموال الشركة.
 - بين الأموال: الذمة المالية للشركة تكون مستقلة.
- 2- الضريبة غير المباشرة: هي نوع من الضرائب، تفرض بالخصوص على رقم العمال Patente ، (و المواد الاستهلاكية الإنفاق).
- تفرض على نوع من السلع كالضرائب الجمركية مثل : الإنفاق.

1- أنواعها :

- الضريبة على الإنفاق العام في ضريبة تفرض على رقم الأعمال و المنتوجات.
- الضريبة تفرض على القيمة المضافة، هذه الضريبة يؤديها المستهلك.
- الضريبة النوعية، تفرض على نوع محدد من السلع.

2- خصائصها:

- عدم تسجيل الأفراد.
- عدم الثبات، بمعنى أن قيمتها تتغير.
- ال يمكن نقلها من شخص آخر.

- 3- التمييز بين الضريبة المباشرة وغير المباشرة:

- المعيار الإداري: يقوم على جباية الضريبة.
- معيار ثقل عبء الضريبة:
 - في إطار الضريبة المباشرة: يتم تأديتها من طرف الشخص المعنى بها وال يمكن نقلها من شخص آخر.
 - في إطار الضريبة غير المباشرة: يمكن نقل عبء الضريبة من شخص آخر.
- معيار ثبات سعر الضريبة:
 - الضريبة المباشرة، يكون فيها السعر ثابت.
 - الضريبة غير مباشرة: فيها السعر متغير.

- 4- كيفية تحديد السعر الضريبي:

- الإدارة الضريبية هي التي تتولى تحديد هذه الضريبة و تتدخل الإداراة بشكل مباشر في تحديدها معتمدة على عدة معايير إما على الدخل أو النشطة التي يقوم بها الفرد أو عن طريق إقرار الغير، أي أن يصرح شخص آخر بالمعلومات لتحديد الضريبة و يتم الاعتماد على قيمة الضريبة، بمعنى أنه كلما ازداد دخل الفرد ازدادت قيمة الضريبة و العكس صحيح.
- الطريقة غير المباشرة: الإداراة تقوم بتقدير جزافي للضريبة، أي أنها غير مرتبطة بوثائق بل بمظاهر خارجية

- ||الوعاء الضريبي:

هو الموضوع الذي تفرض عليه الضريبة و بالتالي فإن هذه المواضيع تختلف و تتعدد، فإذا كانت الضريبة تفرض على الأشخاص (ضريبة الأشخاص)، وإذا كانت تفرض على المموال (ضريبة المموال). و يقصد به كذلك المحل الذي تفرض فيه الضريبة أو المادة الخاضعة للضريبة

(- ١ تحصيل الضريبة:

يتم تحصيل الضريبة إما بشكل اختياري و ذلك بأن يتقدم المكلف بالضريبة بأدائها، و عند المتناع يتم تأديتها بشكل إجباري و تصل إلى ما يسمى Sizi « ، و ذلك استنادا إلى قاعدة أدي تم استرجع.

(- ٢ إشكالات الضريبة:

• التهرب الضريبي: أ- يكون مشروع و قانونيا و ذلك بوجود قوانين تساعد على مشروعيته.

ب- يكون غير مشروع و هو ما يسمى بالغش الضريبي.

• الزدواج الضريبي: يمكن أن يكون داخل الوطن. خارجيا أو دوليا.

• الإطار النظري للنظام الضريبي:

(- ١ المفهوم: النظام الضريبي فرع من فروع القانون العام، و ينتمي إلى القانون الإداري، و الذي يهتم بتحديد العلاقة القائمة بين المكلف بالضريبة و الإدارة الضريبية.

(- ٢ خصائص النظام الضريبي:

- يتمتع بالسلطة العامة.

- تخضع قضياه للقضاء الإداري.

(- ٣ مصادره:

- الدستور من أهم المصادر في القانون الضريبي.

- المشروع هو الذي يضع الضرائب و يسمى التشريع الضريبي.

(- ٢ مبادئ القانون الجبائي:

• مبدأ قانونية الضريبة: أو ما يسمى بسيادة الضريبة، أي أنه لا يمكن فرض أي ضريبة إلا بقانون "ال ضريبة إلا برضاء المكلف بها" و هذا المبدأ يخول جميع المواطنين الخضوع للنظام الضريبي للدولة.

• مبدأ المساواة: جميع المواطنين يؤدون الضرائب كل حسب استطاعته.

• مبدأ المالءمة: يجب على الدولة أن تأخذ بعين الاعتبار الظروف الاقتصادية والاجتماعية للمكلف بأداء الضريبة، هذا المبدأ له نطاق واسع.

• مبدأ شخصية الضريبة: على المشرع أن يأخذ بالظروف المعيشية للمكلف بأداء الضريبة، ويتم تحصيلها اعتماداً على رأس المال المكلفين، مثل الشركات. هذا المبدأ يحكم الجانب المالي فقط

(- 3) أهداف القانون الضريبي:

• هدفه الأساسي استمرارية الدولة.

• اعتبار الضريبة من الإيرادات الأساسية من أجل تحقيق متطلبات المواطنين.

• تحقيق التنمية الاقتصادية، بحيث تستمر الدولة بإدارة مراقبتها طبيعة القانون الجبائي: هل هو قانون مستقل ذاته أم مرتبt بالقوانين الأخرى؟

- 1 هل من يقول بأن القانون الجبائي ليس مستقل ذاته و ذلك بالعتماد على عدة معايير:

• انتماء القانون الجبائي إلى القانون العام.

• تتمتع القانون الجبائي بمميزات القانون العام.

• اعتبار القانون الجبائي حديث النشأة.

• رفض هذا التوجه جعل القانون الجبائي فرعاً مستقلاً.

- 2 التوجه الثاني يقر باستقلال هذا القانون بناء على:

• التطورات التي عرفها المجتمع حتمت على القانون الجبائي أن يستقل ذاته.

• ضرورة تنظيم العلاقة بين الإدارية الضريبية والمكلف بأداء الضريبة

علاقة القانون الجبائي بالقوانين الأخرى:

• علاقـة القانون الجبائي بالقانون الدستوري:

- القانون الدستوري هو المرجع الأساسي للقانون الجبائي.

- يعتبر القانون الدستوري إطاراً مهماً يجب على المشرع الاعتماد عليه أثناء فرض الضريبة

علاقة القانون الجبائي بالقانون الإداري:

• القانون الإداري أسبق من القانون الجبائي.

• القانون الإداري يهتم بتنظيم العلاقة بين الإدارة و المواطن على نطاق واسع.

• القانون الجنائي يهتم بتنظيم العلاقة الحالية بين الإداره الضريبية و المكلف بأدائها

علاقة القانون الجبائي بالقانون المالي:

• القانون المالي هو مجموعة من القواعد القانونية التي تنظم العلاقة المالية بين الفرد والإدارة.

• القانون الجبائي هو جزء ال يتجزأ من القانون المالي.

• القانون الجبائي هو عنصر من عناصر إيرادات الدولة الجبائية، و تتجلى العلاقة بين القانونية في كون القانون المالي هو الذي يحدد السياسة الضريبية للدولة.

• تطبيق القانون الجبائي:

على مستوى المكان

على مستوى الزمان

على مستوى المكان:

نقصد به إقليمية القوانين أو ما يعبر عنه بمبدأ سيادة الضريبة، بمعنى أن الضريبة تطبق وتفرض على جميع المواطنين القاطنين بالدولة.

و تخضع الضريبة في تطبيقها إلى عدة معايير و تبعيات:

• التبعية السياسية: تتمتع الشخص بالجنسية يؤدي به إلى أداء الضريبة شريطة ان يقطن داخل البلد.

• التبعية الجتماعية: الأشخاص المقيمين غير الجنسين تفرض عليهم الضريبة في حالة توفرهم على شروط الإقامة ويستثنى الإقامة الجبرية من هذا المبدأ.

• التبعية الاقتصادية: اشخاص يقومون بأعمال اقتصادية او استثمارات و تفرض عليهم الضريبة بناءاً على الربح المحصلة.

- على المستوى الزمني:

هل يمكن تطبيق القانون الجبائي بأثر فوري أم بأثر رجعي.

• يطبق القانون الجبائي بأثر فوري بمجرد خروج القانون من البرلمان و المصادقة عليه، و يتم نشره في الجريدة الرسمية، يتم العمل به و يجب أن يكون التطبيق بنص صريح.

أطراف العلاقة الضريبية:

المكلف بالضريبة

الإدارة الضريبية.

-**المكلف بالضريبة:** هو ذلك الشخص الذي يخضع للضريبة و يمكن أن يكون شخصا طبيعيا أو معنويا.

•**أنواعه:**

الممولين الصغار

الممولين المتوسطين

الممولين الكبار

-**علاقة المكلف بالضريبة بالإدارة الضريبية:**

•**المعيار السياسي:** كل من يقيم في الوطن فعليه أن يؤدي الضريبة باعتباره حاملاً للجنسية المغربية.

•**المعيار الجتماعي:** كل مقيم بالمغرب فعليه أن يؤدي الضريبة تنفيذاً لمبدأ إقليمية الضريبة.

•**المعيار الاقتصادي:** الضريبة تؤدي على كل نشاط اقتصادي يمارسه الفرد داخل الوطن.

-**كيفية إقرار الضريبة:**

تفرض إما بإقرار الفرد بجميع ممتلكاته و موارده.

عن طريق تدخل الدولة (التدخل الإجباري المستخلص الضريبي)
حقوق و واجبات المكلف بالضريبة:

•**الحقوق:**

-**حق الستعالم الضريبي،** هو أن الإدارة الضريبة ملزمة بإخبار المكلف بأداء الضريبة بكافة المعلومات.

-**حق الدفاع عن حقوقه** إما إدارياً أو قضائياً.

•**الواجبات:**

-أداء الضريبة في وقتها المناسب و في أجل محدد.
الضريبة مرتبطة بمبدأ السنوية.

-تقديم تقارير عن النشطة التي يمارسها
حقوق و واجبات الإدارة الضريبية:

•**الحقوق:**

-تسهر على نجاح العملية الضريبية و تحصيل الضريبة بكيفية مدققة.

-التحصيل يكون بطريقة اختيارية.

•**واجباتها:**

-تقديم المساعدة و الستالم الضريبي و إطالع جميع المكلفين بالضريبة
بجميع المعلومات.

**-احترام القوانين و تحديد العمليات الضريبية
مراحل التنفيذ الجيري أداء الضريبة:**

- التبيبة:** يكون بإعالم المكلف بالضريبة بمضمون الضريبة من أجل أدائها في وقت محدد.
- الأخبار القانوني.**
- الحجز.**
- إلكراه البدني**

علاقة الإدارة الضريبية بالإقرار الضريبي:

الإدارية لها صالحيات متعددة في إطار الإقرار الضريبي، و هو ذلك الإقرار الذي يتقدم به الملزم عن جميع مدخوالته، و يشترط في هذا الإقرار أن يكون صحيحاً و ألا يشوبه أي عيب، و الإدارة الضريبية بدورها تقوم بمراجعة هذا التصريح. و في حالة ما إذا تبين فيه غش، يمكن للإدارة إما مراجعته و تعديله أو رفضه وإلغاؤه إذا لم يدل المكلف بتقرير صحيح تقوم الإدارة الضريبية بإشعاره بأن يتقدم به في أجل معين، ثم ترسل له إنذاراً ثانياً لتخبره أنها ستقوم بتقدير جزافي و عندما آل تتم الاستجابة تفرض عليه الضريبة بشكل إجباري.

آليات تصحيح الأخطاء في الإقرار الضريبي:

- الطالع على بعض المقتضيات لتصحيح الأخطاء الذي يزودها بها المكلف.**

•يمكن للإدارة الضريبية بمراقبة خزائن المكلف و التدخل فيها.

•يمكن للإدارة الضريبية في بعض الحالات تفتيش منازل المكلف ، شريطة أن يكون مرخصاً لها من طرف النيابة العامة.

علاقة الإدارة الضريبية بالتحصيل الجبائي:

بعدما يتم تحديد الوعاء الضريبي و القيمة و السعر، يبقى للإدارة التحصيل الجبائي، فإذا كانت الضريبة مباشرة يتم تحصيلها من طرف مديرية الضرائب. و إذا كانت ضرائب غير مباشرة، يتم تحصيلها من طرف الخازن العام.

•إذا تم تأخير الضريبة يتم زيادة 8% من القيمة الإجمالية للضريبة، و قد تصل إلى 25% أو 11% إذا ثبت سوء نية المكلف بالضريبة لعدم أدائها.

•يمكن لمديرية الضرائب أن تفرض على المكلف بالضريبة عند التأخير غرامات مالية تصل قيمتها إلى DHS511.

• إذا ثبت على أحد الشخص المكلفين بالضريبة ما يقوم بالغش الضريبي، يمكن أن يتعرض لعقوبات زجرية من قبيل السجن + غرامة مالية عالقة المكلف بالضريبة بالإدارة الضريبية على مستوى التحصيل و القرار:

• على مستوى القرار: الإدارية الضريبية تلزم المكلف بتقدير القرار الضريبي في فترة محددة من السنة بحيث تفرض عقوبات على كل من يمتنع أو يتأخر في تقديمها.

و المكلف هو الشخص الوحيد الذي يعرف دخله و عناصر دورته المالية و أرباحه و رقم أعماله (Patente).

على مستوى التحصيل: الإدارية الضريبية هي أحد أطراف العلاقة الضريبية، وهي التي يكون على عاتقها تحصيل المبالغ من المكلفين و توريدتها للخزينة العامة في المواعيد المحددة قانونا

• النزاعات في القانون الجبائي

في حالة نشوب نزاع بين المكلف بالضريبة و الدارة الضريبية:

• بالنسبة للمكلف فهو يلجأ في مرحلة أولى تسمى المرحلة الإدارية او التظلم الإداري وذلك بالتماس مراجعة القرارات التي يجدها المكلف تعسفية في حقه و كذا مطالبة الإدارية بمراجعةها وفي بعض الحالات المطالبة باسترداد الأموال التي تم دفعها بالخطأ ثم في مرحلة ثانية و تسمى المرحلة القضائية حيث يلجأ المكلف الى الطعون القضائية

لإشعار فالمشرع المغربي ينص على ضرورة اللجوء الى التظلم الإداري واستيفاء جميع إجراءاته قبل اللجوء الى المرحلة القضائية وذلك حسب ما ينص عليه الفصل 52 من قانون الضريب على الشركات و الفصل 44 من قانون الضريبة على القيمة المضافة و الفصل 114 من قانون الضريبة على الدخل وتنقسم النزاعات الضريبية الى:

+نزاع مرتبط بمرحلة تحديد الوعاء الضريبي و يلتمس فيها الملزم: تصحيح الخطأ المرتكب في حقه في مرحلة تحديد الوعاء او مرحلة التصفية

الإنتفاع بحق ناتج عن نص قانوني ،وإما استرداد اموال ضريبة تم تحصيلها بالخطأ او غير مطابقة للقانون
+نزاع مرتبط بمرحلة التصفية:

يمر عبر مرحلة أولى وهي التظلم الإداري تكون الإدارة المكلفة بالنزاع حسب نوع الضريبة ، ويكون هذا التظلم من أجل إما لتخفيض عبئ الضريبة أو الالعفاء منها او من أجل الإسترداد ثم بعد ذلك في المرحلة الثانية يحق للمكلف اللجوء إلى التظلم القضائي
+نزاع حول عملية التحصيل:

في هذه المرحلة فإن المشرع لم يلزم المكلف بالتلظلم الإداري و إنما يمكنه اللجوء مباشرة للقضاء
+اهداف التظلمات الإدارية:

تصحيح الأخطاء التي قامت بها الإدارة و مراجعتها
طلب الاستفادة من بعض الحقوق او الالعفاءات
حق الرد و الإسترداد الضريبي

+الحالات التي يحق فيها للغير استرداد مبالغ الضريبة:
اذا كانت هذه الضريبة أخذت منه جبرا و إكراها اما إذا دفعت دون إكراه فالحق استردادها

+الشروط الضرورية المرتبطة بالتقدم بالتلظلم الإداري:

شروط شكلية: ما يرتبط بصاحب الضريبة، بحيث يجب ان يكون له مصلحة بمحل الضريبة

شرط قانوني: ان يكون المكلف مصابا بمرض عقلي او يكون عديم التمييز

ما يتعلق بالمساطر: البد ان تكون هناك مسطرة كتابية تقدم لمصلحة ا لمنازعات في المديرية الجهوية

+السلطات المختصة بالبث في النزاع الضريبي: تختلف باختلاف الضريبة محل النزاع:

الضريبة المباشرة من اختصاص مديرية الضرائب
الضريبة غير المباشرة من اختصاص الخزينة العامة

+التظلم الإداري في الحالات العادلة:

حيث يجب على الإدارة الرد على المكلف او تظلمه في ظرف ثالثين يوما ، ففي حالة الرد ونكون امام الرد الكتابي و بالتالي قبول التظلم والعكس يكون في حالة عدم رد الإداره في هذا الجل اي عدم قبول التظلم

+ التظلم الإداري في الحالات غير العادية:

في حالة عدم استفادة المكلف من التظلم في الحالات العادية يقوم بالطعن لدى اللجنة المحلية فإذا لم تتصفه يقوم بالطعن لدى اللجنة الوطنية ثم في حالة عدم إنصافه يقوم باللجوء إلى المرحلة الثانية وهي المرحلة القضائية

+ كما يمكن للمكلف أن يتقدم بالتلتمل الإعطافي: ويتمثل في الصلح مع الإدارة الضريبية وتنازل كل طرف عن التقدم إلى المحاكم أو طلب بعض التسهيلات أو تمديد أجل أداء الضريبة، كما تعتبر هذه التقنية جد فعالة في النظام الضريبي نظراً للصعوبة المساطر الإدارية والقضائية وطول المدة التي تستغرقها

+ المرحلة القضائية:

أو ما يعرف بالتلتمل القضائي حيث يتم عرض النزاع إلى جهة مختصة محايضة و مستقلة، حيث هناك من منح هذا الإختصاص إلى محاكم مختصة أي المحاكم الإدارية وهناك من طلب بضرورة إحداث محاكم خاصة بالضريبة

_المشرع المغربي منح الإختصاص للمحاكم الإدارية طبقاً للمادة الثامنة من القانون رقم 41/01 المحدث للمحاكم الإدارية

+ نطاق اختصاص هذه المحاكم في المجال الضريبي: نطاق شامل سواء في مرحلة القرار أو تحديد سعر الضريبة أو قيمتها أو تحصيلها

قضاء الإلغاء: يهدف إلى الغاء بعض القرارات التي لا تتسم بالشرعية دون إرجاع الحقوق أصحابها أو إلزام الطرف المعني بإرجاعها

_القضاء الشامل: أو القضاء العيني يهدف إضافة إلى إلغاء القرارات غير الشرعية إلى إرجاع الحقوق أصحابها وكذا إلزام المعني بالأمر بتطبيق قراراتها والممازعات الضريبية تكون في إطار القضاء الشامل لالإشارة فإن إشكالية الإثبات تكون بحسب الجهة التي تقوم بالتلتمل

الفرق بين الضريبة و الرسم:

الضريبة:

- تفرض بنص قانوني

-توضع من طرف السلطة التشريعية
-الضريبة تكون بدون مقابل
-تهدف إلى تحقيق مصلحة عامة
الرسم:

-يكون بناء على نص قانوني

-يكون من سلطة تنظيمية

-الرسوم تكون بمقابل (منفعة)

-يهدف إلى تحقيق مصلحة خاصة

أوجه التشابه

-فرضية تفرض من طرف كلا السلطتين

-تحقيق التنمية المحلية والضمان الاجتماعي.

-يعتبران نهائيان

الفرق بين الضريبة و القروض

-القرض: اختياري يؤدي بنسبة مئوية من أجل نسبة الربح.

-الضريبة: إجبارية تندفع فيها الربح

لمزيد من الكتب القانونية زورو موقعنا الإلكتروني

<https://fsjesloi.blogspot.com>

تابعنا على صفحتنا على الفيس بوك بضغط على الرابط

مدونة العلوم القانونية

