

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة المالية  
المديرية العامة للميزانية



موازنة المواطن لعام 2022



دليل المواطن لفهم مشروع قانون المالية لعام 2022

# [ميزانية المواطن]

موازنة المواطن 2022 في بضعة أسئلة

لا	أسئلة	صفحة
1	ما هي موازنة المواطن؟	3
2	هل نعرف مصطلحات الميزانية؟	4
3	كيف تتم عملية الميزانية؟	6
4	ما هي أهم الفرضيات الاقتصادية المستخدمة في موازنة 2022؟	8
5	ما هي إيرادات موازنة 2022؟	10
6	ما هي أولويات الإنفاق التشغيلي لموازنة 2022؟	12
7	ما هي نفقات برامج التجهيز المستهدفة بموازنة 2022؟	15
8	ما هي الإجراءات الجديدة الهامة المخطط لها في موازنة 2022؟	17
9	ما هي أهم التدابير الجديدة؟ الإجراءات التشريعية المرتقبة ضمن موازنة 2022؟	18
10	ما هي أهم الاتصالات المفيدة في شؤون الميزانية للمواطن؟	20

# [ميزانية المواطن]

1

## ما هي موازنة المواطن؟

ميزانية  
الدولة

الموازنة العامة للدولة هي وثيقة تشمل كافة توقع الإيرادات والنفقات لمدة سنة تقويمية.

ميزانية الدولة هي التعبير الكمي لبرنامج العمل

من الحكومة.

وتترجم ميزانية الدولة سنويا إلى قوانين مالية.

ميزانية  
مواطن

موازنة المواطن هي وثيقة تلخص وتشرح المعلومات الأساسية من موازنة الدولة.

موازنة المواطنين هي شكل من أشكال التقارير المخصصة للسكان لتسهيل فهم موازنة الدولة.

تتيح موازنة المواطنين إمكانية زيادة ثقافة الموازنة في الدولة السكان، باعتبار أن المواطنين هم أساسها المستفيدين.

العناصر  
مفتاح ل  
ميزانية المواطن

أهم الفرضيات الاقتصادية المحتفظ بها للتنمية  
من الميزانية.

التقدم المحرز في عملية الميزانية.

تحصيل الإيرادات.

الأولويات في المخصصات والإنفاق.

إجراءات جديدة مهمة.

برامج المعدات المستهدفة حسب القطاع.

مصطلحات الميزانية

تفاصيل الاتصال مفيدة للمواطن.

# [ميزانية المواطن]

2

## هل نعرف مصطلحات الميزانية؟

<p>قانون المالية (LF)</p>	<p>يعتبر قانون المالية الإطار القانوني للموازنة العامة للدولة.</p> <p>هناك ثلاثة قوانين مالية: - قانون المالية لسنة أو أولية؛ - قانون المالية المكمل أو المعدل؛ - قانون تنظيم الميزانية.</p> <p>يشتمل LF على جزأين (2) متميزين: - طرق ووسائل التوازن المالي، - الموازنة والعمليات المالية للدولة.</p>
<p>التكاليف الوظيفية</p>	<p>تضمن نفقات التشغيل تغطية النفقات العادية اللازمة لتشغيل المرافق العامة التي تدخل اعتماداتها في الموازنة العامة للدولة.</p> <p>تشمل النفقات التشغيلية ما يلي: - مكافأة النشاط. - المعاشات والبدلات. - الرسوم الاجتماعية؛ - المواد وتشغيل الخدمات؛ - أعمال صيانة المباني. - التدخلات العامة - الإجراءات التربوية والثقافية والاقتصادية وغيرها.</p>
<p>نفقات معدات</p>	<p>تتكون نفقات المعدات من عمليات الاستثمار والعمليات الرأسمالية. يجب أن ينص قانون المالية على تسجيل هذه العمليات في شكل ترخيص برنامج (AP) والتمويل في شكل ائتمان الدفع (CP).</p> <p>يتم تقسيم الإنفاق الاستثماري العام حسب القطاعات: -الصناعات التحويلية؛</p> <p>-المناجم والطاقة. -الزراعة والهيدروليكا. -الخدمات الإنتاجية؛ -البنية التحتية الاقتصادية والإدارية؛ -التعليم -التدريب؛ -البنى التحتية الاجتماعية والثقافية؛ -السكن. -قسم المتنوع .</p>

# [ميزانية المواطن]

<p>التراخيص البرامج (ا ف ب)</p>	<p>تشكل تفويضات البرامج الحد الأعلى للنفقات التي يُسمح لموظفي التفويض بتحملها لتنفيذ الاستثمارات المخططة.</p> <p>تظل تفويضات البرنامج سارية دون تحديد المدة حتى يتم إلغائها.</p>
<p>الاعتمادات من قسط (CP)</p>	<p>تمثل اعتمادات الدفع المخصصات السنوية التي يحتمل أن يتم التصريح بها أو التفويض بها أو دفعها لتغطية الالتزامات المبرمة في إطار تراخيص البرامج المقابلة.</p> <p>مخصصات الدفع هي أقساط التمويل السنوية لتفويضات البرامج.</p>
<p>توازن الميزانية</p>	<p>رصيد الميزانية هو الفرق بين إيرادات ونفقات الميزانية المتوقعة.</p>
<p></p>	<p>الرصيد الإجمالي للبرامج هو رصيد الموازنة الذي يزيد رصيده حسابات التخصيص وتدخلات الخزينة.</p>
<p>توازن من المدفوعات</p>	<p>ميزان المدفوعات هو بيان يتتبع جميع عمليات تبادل السلع والخدمات ورؤوس الأموال خلال فترة معينة بين الوكلاء الاقتصاديين المقيمين في بلد ما وبقية العالم.</p>
<p>توازن تجاري</p>	<p>الميزان التجاري هو بيان يتتبع قيمة البضائع المصدرة وقيمة البضائع المستوردة.</p>
<p>توازن من توازن تجاري</p>	<p>إذا تجاوزت قيمة الصادرات قيمة الواردات، الدولة لديها فائض تجاري أو أن ميزانها التجاري فائض. إذا تجاوزت الواردات الصادرات، فإن البلاد تعاني من عجز تجاري أو أن ميزانها التجاري في عجز.</p>

# [ميزانية المواطن]

3

كيف تتم عملية الميزانية؟

<p>الإطار القانوني من العملية الميزانية</p>	<p>الإطار القانوني لعملية الموازنة هو بشكل أساسي التالي:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>□ القانون عدد 17 لسنة 84 المؤرخ في 7 جويلية 1984 المعدل والمتمم، المتعلقة بقوانين المالية.</li> <li>□ القانون عدد 21 لسنة 90 المؤرخ في 15 أوت 1990 المعدل والمتمم، المتعلقة بالمحاسبة العامة.</li> <li>□ الأمر رقم 20-95 المؤرخ في 17 يوليو 1995 المعدل والمكتملة المتعلقة بديوان المحاسبة.</li> </ul>
<p>مراحل عملية ال إعداد الموازنة العامة للدولة</p>	<p>تتم عملية إعداد الموازنة العامة للدولة لعام 2022 ملخصة على النحو التالي:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>□ مرحلة التوجه المالي.</li> <li>□ مرحلة التفاوض والتحكيم بشأن الميزانية.</li> <li>□ مرحلة الاعتماد في مجلس الوزراء.</li> <li>□ المرحلة البرلمانية.</li> </ul>
<p>اللاعبين الأساسيين من العملية الميزانية</p>	<p>الجهات الفاعلة الرئيسية في عملية إعداد الموازنة العامة للدولة لعام 2022 هي:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>□ وزارة المالية.</li> <li>□ صرف الوزارات.</li> <li>□ الحكومة.</li> <li>□ البرلمان.</li> </ul>

# [ميزانية المواطن]

<p>التقويم عملية اعتماد الموازنة العامة للدولة</p>	<p>مارس إلى أبريل 2021</p>	<p>إرسال مذكرة توجيهية منهجية إلى الوزارات المعنية.</p>
	<p>من مايو إلى أغسطس 2021</p>	<p>مفاوضات الموازنة بين الوزارات التنفيذية ووزارة المالية. تحكيم إجراءات الخلاف بين وزارات الإنفاق ووزارة المالية.</p>
	<p>سبتمبر 2021</p>	<p>إقرار مشروع الموازنة العامة للدولة في مجلس الوزراء.</p>
	<p>أكتوبر إلى نوفمبر 2021</p>	<p>دراسة مشروع الموازنة العامة للدولة بصيغة قانون (مالية) والموافقة عليه من قبل مجلس النواب.</p>
	<p>ديسمبر 2021</p>	<p>إصدار قانون المالية من قبل رئيس الجمهورية. نشر قانون المالية في الجريدة الرسمية.</p>

<p>التدقيق الموازنة العامة للدولة</p>	<p>مجلس النواب، من خلال إقرار قانون تنظيم الموازنة، فيما يتعلق بنتائج إدارة العمليات المالية للدولة.</p>
	<p>يمارس مجلس المحاسبة الرقابة اللاحقة على إدارة الموارد والوسائل المادية والأموال العامة والتأكد من التزام العمليات المالية والمحاسبية بالقوانين والأنظمة المعمول بها.</p>
	<p>المفتشية العامة للمالية، المسؤولة بشكل خاص عن إجراء الدراسات والتحليلات المالية والاقتصادية بهدف تقييم كفاءة وفعالية تسيير وتسيير الموارد المالية وغيرها من الوسائل العمومية.</p>

# [ميزانية المواطن]

4

ما هي أهم الفرضيات الاقتصادية المستخدمة في موازنة 2022؟

سعر صرف الدولار الأمريكي / DA	معدل التضخم
	
1 دولار أمريكي = DA149.31	3.7%
صادرات المواد الهيدروكربونية	واردات البضائع
	
27.9 مليار دولار أمريكي	31.8 مليار دولار أمريكي



# [ميزانية المواطن]

ميزان المدفوعات ميزان



5.3 -مليار دولار أمريكي

رصيد حسابك الحالي



2.35 +مليار دولار أمريكي

معدل النمو باستثناء الهيدروكربونات



+ 4%

نسبة النمو



+3.3%

توازن الميزانية



4.175.2 -مليار دج

الرصيد الإجمالي للخزينة



4.929.3 -مليار دج

## [ميزانية المواطن]

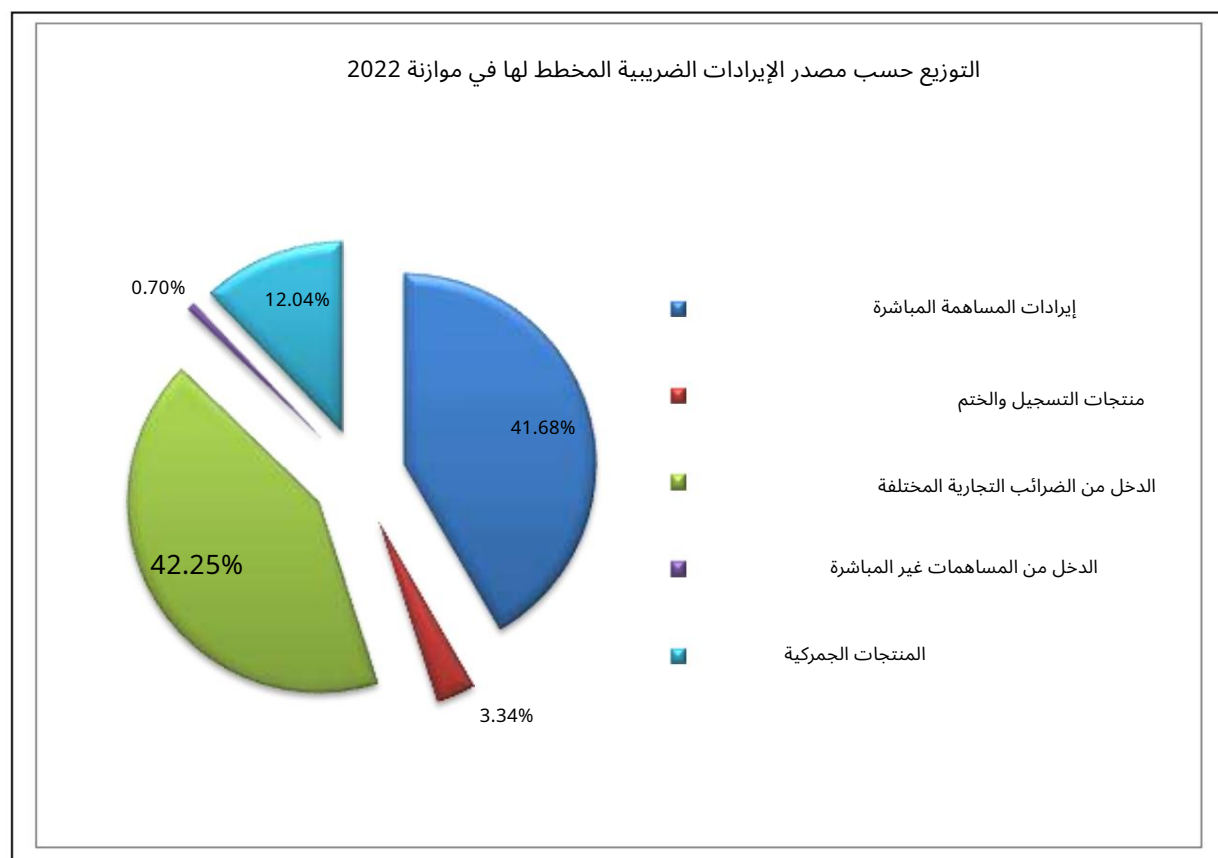
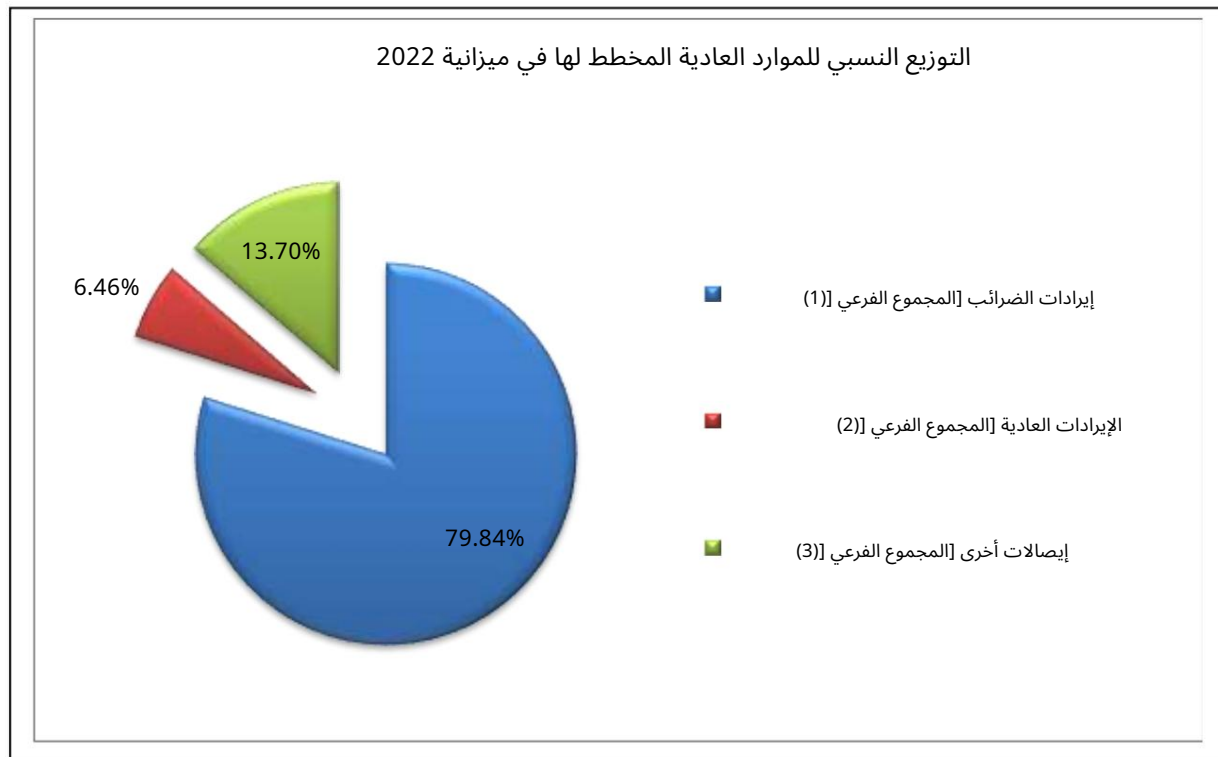
5

ما هي إيرادات موازنة 2022؟

وصفات الدولة	كميات (بالمليارات دا)	%	
		/ أقل- مجموع	/المجموع موارد عادي
إيرادات المساهمة المباشرة		41.68%	1,339.28%
منتجات التسجيل والختم		3.34%	25.6%
الدخل من الضرائب التجارية المختلفة		42.25%	3,320.34%
الدخل من المساهمات غير المباشرة			0.256%
المنتجات الجمركية			1,246.4%
المجموع الفرعي (1) إيرادات الضرائب	2,857.86	100.00%	79.84%
منتجات المجال والإيرادات			1,732.5%
منتجات الميزانية المتنوعة			899.74%
إيصالات الطلب			0.00%
المجموع الفرعي (2) الإيرادات العادية	231.15	100.00%	6.46%
وصفات أخرى			1,097.0%
المجموع الفرعي (3) إيرادات أخرى	490.30	100.00%	13.70%
مجموع الموارد العادية			3,079.0%

# [ميزانية المواطن]

## التمثيل البياني لإيرادات الميزانية



## [ميزانية المواطن]

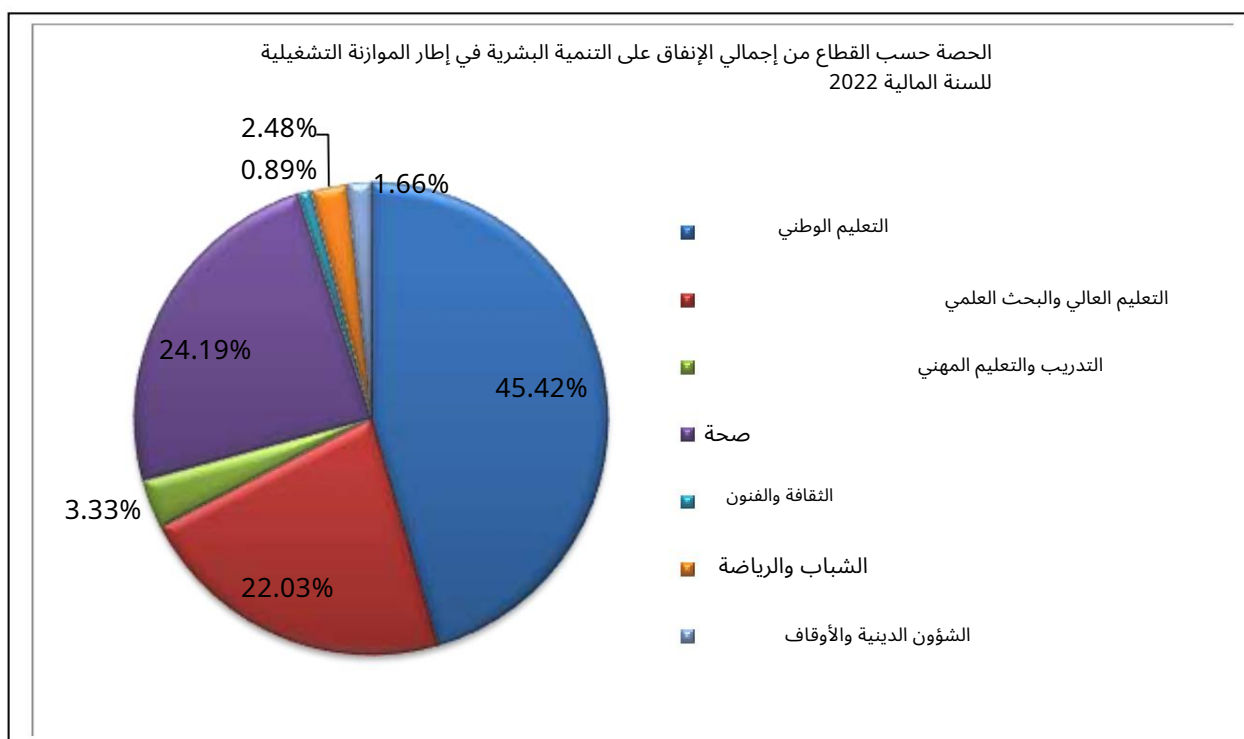
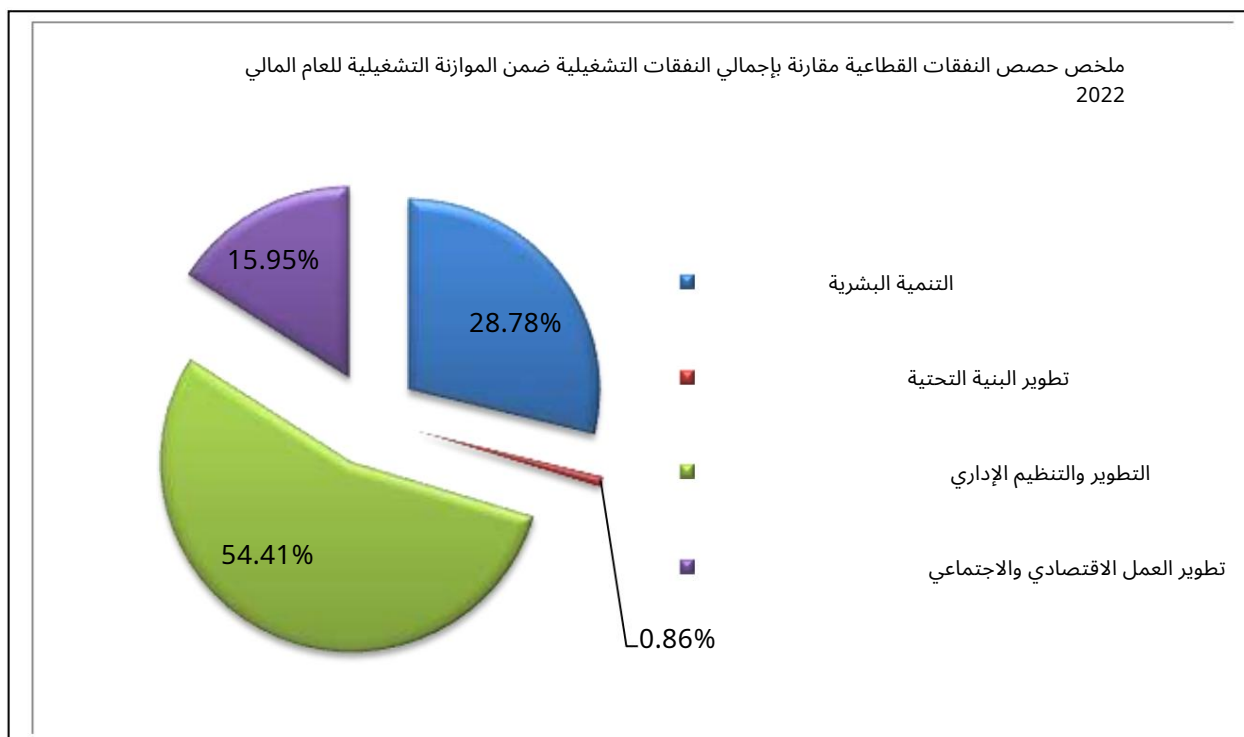
6

ما هي أولويات الإنفاق التشغيلي ضمن موازنة 2022؟

مؤسسات أو وزارات	كميات (بمليارات الدنانير)	%	
		المجموع الفرعي /	المجموع الكلي
التعليم الوطني		45.42%	13.07%
التعليم العالي والبحث العلمي	1,816.32	22.03%	6.34%
التدريب والتعليم المهني	30.08	3.33%	0.96%
صحة	45.10	24.19%	6.96%
الثقافة والفنون	16.10	0.89%	0.26%
الشباب والرياضة	439.42	2.48%	0.71%
الشؤون الدينية والأوقاف	60.56	1.66%	0.48%
التنمية البشرية	825.01 400.05	100.00%	28.78%
أشغال عمومية	54.54	100.00%	0.26%
مواصلات	2.75	5.04%	0.18%
الموارد المائية والأمن المائي	2.73	5.01%	0.34%
البريد والاتصالات	21.27	39.00%	0.04%
البيئة والطاقات المتجددة	11.24	20.61%	0.04%
تطوير البنية التحتية	16.55	30.34%	0.86%
رئاسة الجمهورية		100.00%	0.24%
مكتب رئيس الوزراء		36.71%	0.07%
الدفاع الوطني	3,434.01	0.01%	20.60%
شؤون خارجية	1,260.56	0.54%	0.68%
الداخلية والسلطات المحلية والتخطيط الإقليمي	0.23	0.61%	9.27%
عدالة	18.52	0.02%	1.46%
تمويل	20.87	2.71%	1.47%
الرقمنة والإحصاء	0.82	2.69%	0.01%
ترويج التجارة والصادرات	92.93	17.05%	0.33%
تواصل	92.26	1.24%	0.29%
العلاقات مع البرلمان	585.35	37.86%	0.00%
الرسوم المشتركة	42.72	0.13%	19.97%
التطوير والتنظيم الإداري	15.20 4.55 1,300.00	0.44%	54.41%
الطاقة والتعدين		100.00%	1.37%
تحول الطاقة والطاقة المتجددة		17.50%	0.00%
صناعة		13.77%	0.08%
صناعة الأدوية		23.09%	0.01%
الزراعة والتنمية الريفية	1,006.66	0.36%	5.41%
صيد الأسماك والإنتاج السمكي	176.13	1.95%	0.04%
الإسكان وتخطيط المدن والمدينة	138.64	0.27%	0.31%
السياحة والحرف اليدوية	232.47	33.92%	0.06%
المجاهدون وأصحاب الحقوق	3.59	0.05%	3.68%
التضامن الوطني والأسرة ومكانة المرأة	19.61	0.49%	2.20%
العمل والتوظيف والضمان الاجتماعي	2.75	0.03%	2.79%
تطوير العمل الاقتصادي والاجتماعي	86.33 0 26 4.90 0.53 341.45	8.58%	15.95%
إجمالي ميزانية التشغيل	6,311.53		100.00%

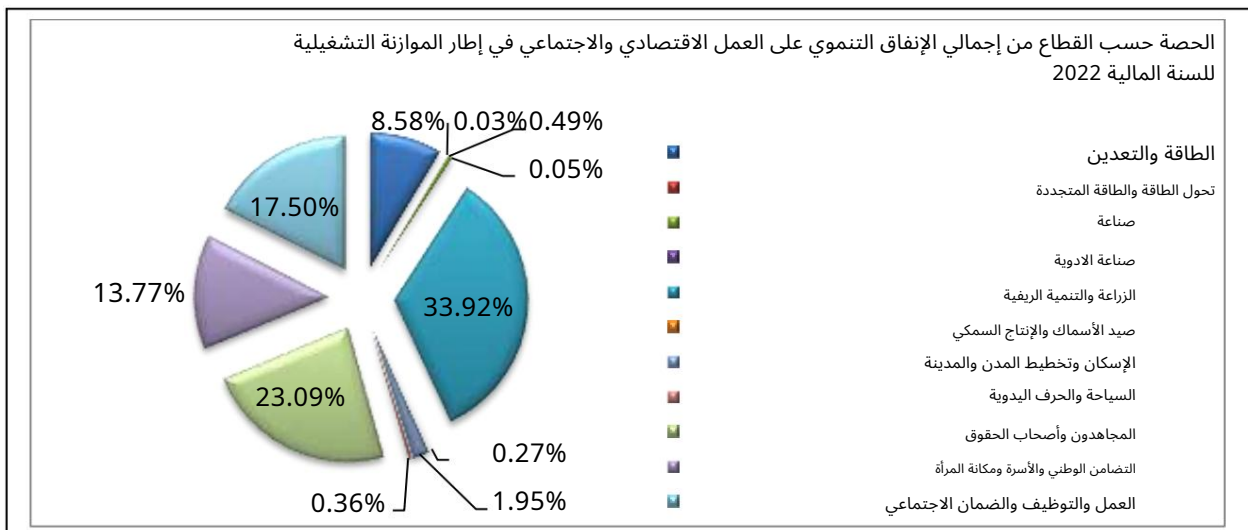
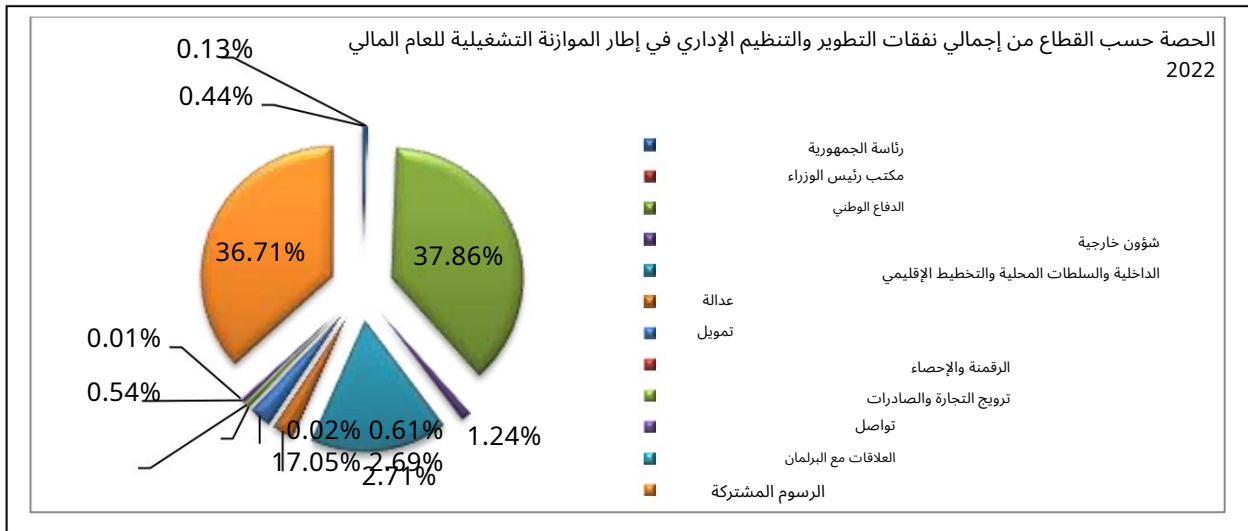
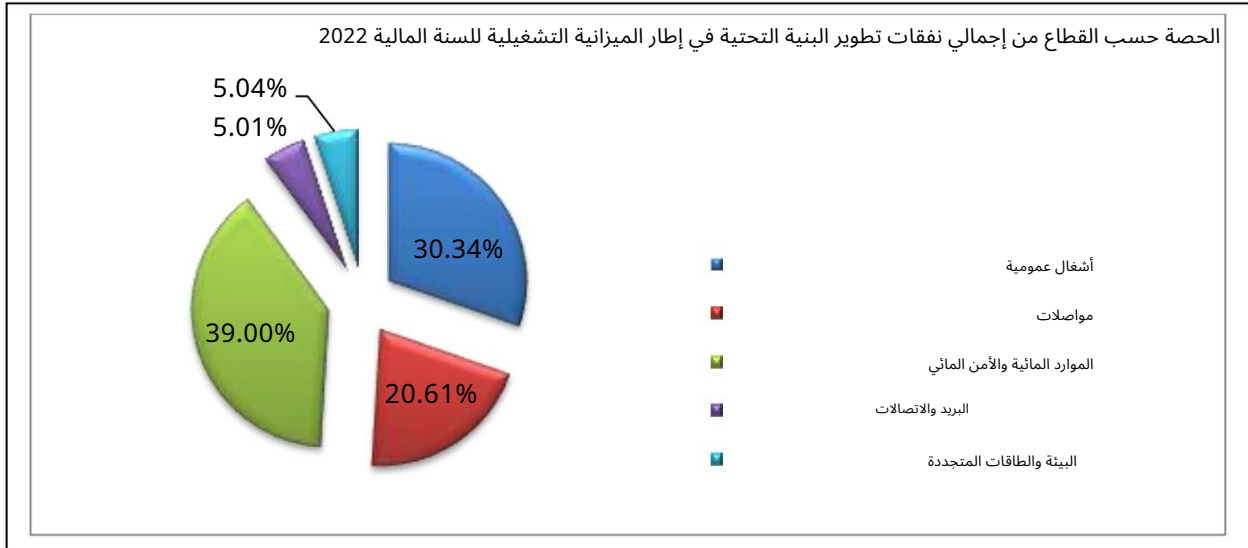
# [ميزانية المواطن]

## التمثيل البياني لنفقات التشغيل



# [ميزانية المواطن]

## التمثيل البياني لنفقات التشغيل (التالي)



## [ميزانية المواطن]

7

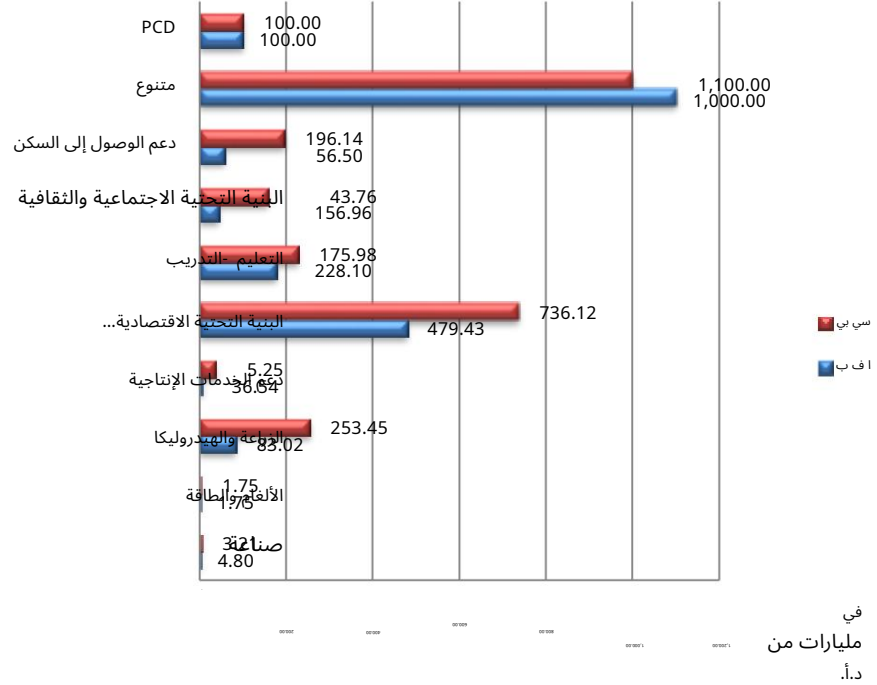
ما هي نفقات برامج التجهيز التي تستهدفها موازنة 2022؟

القطاعات	ا ف ب		سي بي	
	كميات (بالمليارات من دا)	% /المجموع الفرعي	كميات (بالمليارات من دا)	% /المجموع الفرعي
صناعة	3.21	0.16%	4.80	0.18%
الأغام والطاقة	1.75	0.09%	1.75	0.06%
الزراعة والهيدروليكا	83.02	4.05%	253.45	9.34%
دعم الخدمات الإنتاجية	5.25	0.26%	36.54	1.35%
البنية التحتية الاقتصادية والإدارية	479.43	23.40%	736.12	27.12%
التعليم - التدريب	175.98	8.59%	228.10	8.41%
البنية التحتية الاجتماعية والثقافية	43.76	2.14%	156.96	5.78%
دعم الوصول إلى السكن	56.50	2.76%	196.14	7.23%
متنوع	1,100.00	53.69%	1,000.00	36.85%
PCD	100.00	4.88%	100.00	3.68%
الاستثمار الفرعي	2,048.90	100.00%	2,713.86	100.00%
دعم النشاط الاقتصادي	-	-	433.04	51.98%
مخصصات صناديق الاستثمار لصالح الولايات الجديدة	-	-	10.00	1.20%
مخصص للنفقات غير المتوقعة	400.00	100.00%	390.00	46.82%
إجمالي المعاملات الرأسمالية	400.00	100.00%	833.04	100.00%
المجموع الكلي لميزانية المعدات	2,448.90		3,546.90	

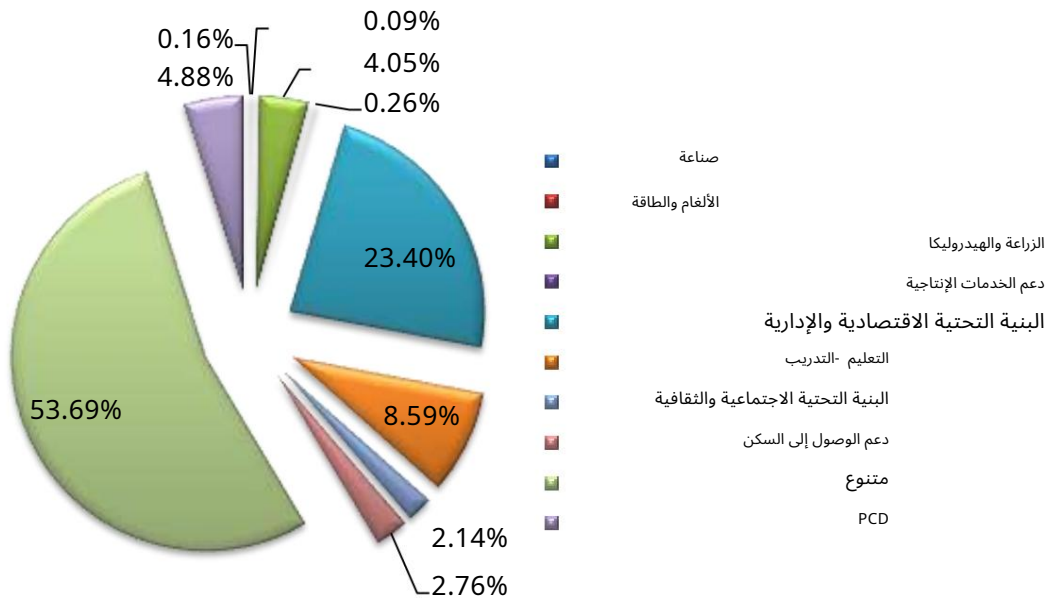
# [ميزانية المواطن]

## التمثيل البياني لبرامج المعدات

التوزيع حسب القطاع لتفويضات البرامج (AP) واعتمادات الدفع (CP) المنصوص عليها في ميزانية المعدات للسنة المالية 2022



التوزيع حسب القطاع والنسبة المئوية لتراخيص البرامج (PA) المخطط لها في إطار ميزانية المعدات للسنة المالية 2022





# [ميزانية المواطن]

8

ما هي الإجراءات الجديدة الهامة المخطط لها في موازنة 2022؟

إجمالي التحويلات الاجتماعية



1,942 مليار دج

وزن الدعم للأسر في السكن والصحة



62%

دعم المنتجات الاستهلاكية



315.5 مليار دج

دعم التعليم



131.6 مليار دج

دعم السكن



247 مليار دج

الدعم الصحي



361.1 مليار دج

## [ميزانية المواطن]

9

ما هي أبرز الإجراءات التشريعية الجديدة المقررة لموازنة 2022؟

إصلاح النظام الضريبي	مراجعة قوسي مقياس ضريبة الدخل العالمي (IRG) والمعدلات الهامشية ذات الصلة.
	المراجعة النزولية لعتبة الضريبة ذات السعر الثابت الواحد (IFU) من 15 مليون دج إلى 8 مليون دج
	تطبيق النسبة المخفضة (9%) على تذاكر دخول دور السينما، مما سيؤدي إلى التحكم في التكاليف وإتاحة الوصول إلى دور السينما لأكثر عدد من الجمهور
	فرض الضرائب على المساكن غير المأهولة بنسبة 7% بدلاً من 3%
الدعم ل استثمار، تشجيع التابع إنتاج الوطنية و دعم من الأسر	توسيع الإعفاءات الضريبية الممنوحة للشركات الناشئة، لتشمل الضريبة الثابتة الواحدة (IFU)
	حماية الإنتاج الوطني من خلال زيادة الرسم الجمركي من 15% إلى 30% على أسمنت الحفر النفطي
	إحداث إعانة البطالة لفائدة العاطلين عن العمل الباحثين عن عمل لأول مرة والمسجلين لدى الوكالة الوطنية للتشغيل (ANEM).
	مراجعة تصاعدية للمعدلات والزيادة المطبقة على رسوم الدمغة على تصاريح العمل وتصاريح العمل المؤقتة الصادرة للأجانب
	إعادة التطوير حقوق ختم رفع قضية سرقة بطاقة الهوية من نطاق ضريبة 1000 دج، حتى لا يعاقب ضحية السرقة بدفع هذه الضريبة.

# [ميزانية المواطن]

	<p>عدم قابلية نقل ملكية المساكن العامة المستأجرة اعتباراً من 31 ديسمبر 2022 لتجنب أي الصرف الصحي و مناورة مضاربه على منتج تنتجه وتخصصه وتدعمه وتموله الدولة. التنظيم</p> <p>إرث العقارات</p>
	<p>الدولة و السكن تمديد آجال تسجيل مباني الجماعات المحلية بالجدول العام للمباني بالمجال الوطني إلى 31 ديسمبر 2024.</p>
<p>التكليف و التنسيق مهمات إدارة جمارك</p>	<p>إحداث رسم كراء للأراضي المخصصة للصيد يحدد سعره بـ 500 دج للهكتار</p> <p>إشراف أنشطة صيد السمك و الصيد</p> <p>تفسيه إعادة ترتيب الضريبة السنوية المستحقة للحصول على رخصة الصيد الداخلي الترفيهي على السدود والخزانات الجبلية، من أجل رفع نسبة هذه الضريبة من 1000 دج إلى 2000 دج.</p>
<p>حسابات تكليف خاص</p>	<p>توسيع مهام إدارة الجمارك لتشمل المراقبة الجمركية البرية والبحرية والجوية</p> <p>التمييز بين إجراءات إتلاف البضائع المخزنة أو الخاضعة لإجراءات جمركية والبضائع المحجوزة أو المهجورة</p> <p>إقفال ستة (06) حسابات للتخصيص الخاص وتحويل أرصدها إلى حساب نتائج الخزينة.</p> <p>إعادة ترتيب أحكام المادة 53 من قانون المالية لسنة 2016 لتتنص على أنه في حالة إقفال حسابات التخصيص الخاصة وما لم ينص على خلاف ذلك، فإن الإيرادات الضريبية وشبه المالية المخصصة لها ستخصص لموازنة الدولة.</p>

# [ميزانية المواطن]

10

ما هي أهم الاتصالات المفيدة في شؤون الميزانية للمواطن؟

وزارة المالية



<http://www.mf.gov.dz/>

المديرية العامة للميزانية



<http://mfdgb.gov.dz/>

المديرية العامة للضرائب



<http://www.mfdqi.gov.dz/>

المديرية العامة للجمارك



<http://www.douane.gov.dz/>

## [ميزانية المواطن]

بوابة المشتريات العامة الإلكترونية



<https://marches-publics.gov.dz/>

المديرية العامة للتنبؤ و  
سياسات

<http://www.dgpp-mf.gov.dz/>

المفتشية العامة للمالية



[services-2/inspection-generale-des-finances](https://www.mf.gov.dz/index.php/fr/services-2/inspection-generale-des-finances)  
<https://www.mf.gov.dz/index.php/fr/>

وحدة معالجة الاستخبارات  
مالي

<http://www.mf-ctrf.gov.dz/>

وزارة المالية

المديرية العامة للميزانية

بناية أحمد فرانسيس 16306 بن عكنون - الجزائر العاصمة

الهاتف: 021 59 53 53 / 021 59 52 52 / 021 59 51 51 (0) +213

www.mf.gov.dz